

Канд. экон. наук **К. П. Колотырин**

КОНЦЕССИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ В ЭКОНОМИКЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ: ОПЫТ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПОТРЕБЛЕНИЯ

Приводятся основные преимущества использования концессионных инструментов в системе экономики природопользования, предлагается механизм внедрения концессии в сферу обращения с отходами.

Ключевые слова: концессии, отходы производства, инвестиции, экологические риски, природоохранные мероприятия.

Разработка и проведение эффективных природоохранных мероприятий требуют серьезных капитальных вложений со стороны как государства, так и частных инвесторов. В Саратовской области на охрану окружающей среды в 2007 г. было израсходовано 1,9 млрд. рублей, из них на охрану и рациональное использование водных ресурсов потрачено 72,2% всех затрат, на охрану атмосферного воздуха – 17,5%, на охрану окружающей среды (земельных ресурсов) от отходов производства и потребления – 9,9%, на рекультивацию земель – 0,5%. Затраты же областного бюджета на охрану окружающей среды составляют меньше 2% [4].

Рассматривая сферу обращения с отходами потребления с экономических позиций, становится очевидным, что при правильном подходе к этой проблеме возможно извлечение немалой прибыли. По оценкам, при населении в 10 тыс. человек с отходов потребления можно получать до 3 млн. рублей в год. Экологически безопасные технологии по утилизации отходов потребления требуют крупных финансовых вливаний, и без помощи государственной поддержки вряд ли удастся обойтись. Однако вложения государственных структур могут осуществляться в виде природных ресурсов. И здесь не последняя роль отводится концессии.

Концессия представляет собой долгосрочную форму осуществления инвестиций, основанную на разрешении исключительно государством эксплуатации возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов, а также иных видов хозяйственной деятельности на условиях долгосрочной аренды. Главным достоинством концессионных инструментов является то, что резко сокращаются государственные расходы на создание и поддержание инфраструктуры, так как основное финансовое бремя ложится на потребителя. Вместе с тем, в отличие от прива-

тизации, частные инвесторы привлекаются без отчуждения собственности в свою пользу [2]. В сфере обращения с отходами потребления объектами передачи в концессию могут выступать как предприятия, так и территории (например, для строительства и обустройства полигонов, для складирования отходов потребления). С помощью концессии возможно ускорение процесса модернизации коммунального сектора, упрощается доступ к передовым технологиям.

В связи с тем что механизм концессий предполагает открытость рынка для иностранных компаний, его внедрение будет способствовать выходу на международные финансовые рынки, привлечению иностранных капиталов и крупных операторов. Важным преимуществом концессии является возможность оптимизации использования различных ресурсов. Так, в финансовой сфере будут оптимизироваться финансовые потоки за счет контроля и заинтересованности всех участвующих в концессионном соглашении сторон. В случае реализации концессионных принципов в жилищно-коммунальном хозяйстве станет возможным достижение максимальной экономической эффективности, которая будет выражаться в виде поступления денежных средств в бюджеты различных уровней, а также снижения расходов бюджета на содержание объектов инфраструктуры (рисунок).



Рис. Основные преимущества заключения концессионного соглашения в сфере обращения с отходами потребления

Данные преимущества включают:

а) создание конкурентной среды в сфере обращения с отходами потребления;

б) снижение нагрузки на бюджеты различных уровней;

в) привлечение дополнительных инвестиционных ресурсов в регион за счет предоставления дополнительных привилегий и гарантий потенциальным инвесторам;

г) создание дополнительного количества рабочих мест с высоким уровнем заработной платы и благоприятными условиями труда;

д) повышение экономической, бюджетной и коммерческой эффективности проектов, функционирующих в сфере обращения с отходами потребления;

е) возврат в собственность государства или муниципального образования модернизированного и современного оборудования после истечения срока действия договора;

ж) возможность передачи концессионеру объектов сферы обращения с отходами, включая полигоны, объекты коммунального хозяйства и т. д.

В связи с тем что концессионный договор направлен на привлечение инвестиционных ресурсов из частного сектора в развитие госсобственности, а также на повышение коммерческой эффективности управления госсобственностью и представляет собой одну из форм партнерских отношений, очевидно, что частное лицо и государство несут определенную солидарную ответственность друг перед другом, а также перед обществом при заключении концессионного договора. Учет экологических рисков позволит разделить их между партнерами таким образом, чтобы их возложение велось по принципу наименьшего воздействия на участника. Основные риски, учитываемые в ходе реализации концессионного договора, представлены в таблице.

В последнее время органы местного самоуправления делают попытки внедрения механизмов концессии в природоохранную сферу. Так, в Саратовской области издано распоряжение правительства Саратовской области, подготовленное совместно с Комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области «О концепции обращения с отходами производства и потребления в Саратовской области на 2008–2010 годы», где предлагается использование механизма концессии [1].

Риски концессионного договора

Вид риска	Описание риска
Технический риск	Разработка проектной документации, строительство
Финансовый риск	Изменение процентной ставки, увеличение затрат на утилизацию
Риски спроса	Снижение спроса или его отсутствие (падение цен на вторсырье, рециклируемые материалы и т. д.)
Риски дохода	Низкий уровень прибыли
Риски форс-мажорных обстоятельств	Различные стихийные бедствия
Макроэкономические риски	Инфляционные колебания, снижение котировок
Правовые риски	Слабая законодательная проработка

По концессионным соглашениям рекомендуется передавать полигоны, на которых размещаются отходы, и земельные участки, ранее используемые для размещения отходов, для рекультивации и оборудования сортировочными и перерабатывающими системами, находящимися в областной или муниципальной собственности.

Список литературы

1. *Гарин В. М.* Обращение с опасными отходами / В. М. Гарин, Г. Н. Соколова. – М. : ТК «Велби», 2007.
2. *Гончаренко В. Л.* Концессионные механизмы в сфере обращения с отходами / В. Л. Гончаренко, Б. В. Боравский // ТБО. – 2006. – № 7.
3. *Колотырин К. П.* Применение концессионных инструментов в сфере обращения с отходами потребления // Экономические механизмы решения глобальных экологических проблем в России. – Барнаул, 2008.
4. Распоряжение правительства Саратовской области от 8 ноября 2007 г. № 303-Пр «О концепции обращения с отходами производства и потребления в Саратовской области на 2008–2010 годы».