

Канд. геогр. наук А. С. Михеева

## О МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ПОДХОДАХ К ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

*Освещаются основные инструменты регулирования природопользования для эколого-экономической системы, особенности функционирования которой предлагается рассматривать через качественные и количественные характеристики состояния природной среды и воздействия на единицу территории и населения.*

Основными инструментами экономического регулирования в природопользовании, охране окружающей среды и социально-экономическом развитии в настоящее время являются:

- разработка федеральных программ в области экономического и экологического развития страны и целевых программ развития регионов;
- выявление формирования экологических затрат на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях;
- установление реальной платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- эколого-экономическая оценка природных ресурсов и природно-антропогенных рисков;
- проведение экономической оценки воздействия экономической и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении эколого-безопасных технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде и др.

Как показал проведенный нами анализ природоохранного регулирования в РФ, в настоящее время практически отсутствует вертикальное согласование глобальных, международных, региональных и местных интересов экологического и социально-экономического развития территории. Недостаточны координация усилий и горизонтальные взаимосвязи интересов между субъектами РФ, субъектами природоохранной и экономической деятельности. Для решения этих долговременных и актуальных задач возникает объективная необходимость формирования и функционирования хозяйства отдельных регионов как интегральной региональной эколого-экономической системы. Ключевым при формировании общегосударственной эколого-экономической политики должен стать региональный уровень.

Анализ экологической ситуации в регионах позволит проранжировать территорию по степени антропогенной нагрузки для выявления факторов развития эколого-экономической системы. Одним из важнейших направлений оценки экологической ситуации является мониторинг воздушной и водной среды, а также состояние биоразнообразия. Данный методологический подход нами использован при исследовании проблем природопользования и охраны окружающей среды на Байкальской природной территории.

В соответствии с федеральным законом «Об охране озера Байкал» Байкальская природная территория (БПТ) разделена на три экологические зоны, каждая из которых характеризуется определенным состоянием компонентов природной среды, позволяющим выявить приоритеты развития региональной эколого-экономической системы с учетом территориальной специфичности.

Общая площадь центральной экологической зоны (ЦЭЗ) в границах объекта всемирного природного наследия составляет около 9 млн. га, из которых 3,15 млн. – акватория озера.

Промышленность ЦЭЗ представлена предприятиями Южно-Байкальского и Северо-Байкальского промышленных узлов. Всего в ЦЭЗ расположено 102 предприятия промышленности, транспорта и ЖКХ, из них 64 предприятия промышленности. Многие виды и субъекты деятельности в ЦЭЗ как напрямую, так и опосредованно влияют на водные и наземные природные комплексы: промышленность побережья, города, поселки на берегу и их коммунальное хозяйство, рекреация, лесное и сельское хозяйство, прокладка и эксплуатация коммуникаций, железнодорожный транспорт, берегоукрепительные работы, портовое хозяйство.

В ЦЭЗ находятся 155 населенных пунктов с населением 139,5 тыс. человек, в том числе в Иркутской области – 76 населенных пунктов с населением 59,3 тыс. человек, в Республике Бурятия – 79 населенных пунктов с населением 80,2 тыс. человек. В основном население занято в лесном хозяйстве, на транспорте, в местной промышленности, рыболовстве, сфере обслуживания, включая рекреационный и туристический бизнес.

Политические и экономические реформы последних лет привели к спаду экономики ЦЭЗ и росту безработицы в связи с закрытием предприятий, снижением туристической деятельности, сокращением объема перевозок и т. д. Население все в большей степени зависит от непосредственного использования природных ресурсов, как озера, так и его прибрежной зоны. В результате ослабления государственного экологического контроля, усиления браконьерского использования природных ресурсов, несанкционированного захвата земель побережья озера Байкал усиливается деградация природных ресурсов центральной зоны.

### **Буферная экологическая зона (БЭЗ) БПТ**

Основная часть водосборного бассейна располагается в Республике Бурятия и Читинской области и оказывает влияние на экосистему озера Байкал через сток рек, наиболее крупными из которых являются Селенга, Баргузин, Верхняя Ангара, Снежная, Турка.

БЭЗ занимает в Республике Бурятия около 190 тыс. км<sup>2</sup>, в Читинской области – 55,6 тыс. км<sup>2</sup>. На данной территории проживает около 1,1 млн. человек.

Хозяйственная деятельность, оказывающая воздействие на озеро Байкал, включает добычу полезных ископаемых, сельское и лесное хозяйство, а также коммунальное хозяйство крупных городов. Определенную опасность для экосистемы озера представляет деградация сельскохозяйственных земель в бассейне реки Селенги. Эрозия почв приводит к изменению гидрохимиче-

ского состава стока рек и длительному воздействию на водную экосистему Байкала с трудно предсказуемыми последствиями.

Одна из главных экологических проблем для экосистемы БЭЗ – нерациональное ведение лесного хозяйства, в результате чего за последние 20 лет существенно изменился гидрологический режим речной сети бассейна. Основная промышленность БЭЗ представлена Улан-Удэнским, Гусиноозерским и Нижнеселенгинским промышленными узлами, городами Кяхта (Республика Бурятия) и Петровск-Забайкальский (Читинская область).

### **Экологическая зона атмосферного влияния (ЭЗАВ) БПТ**

Зона атмосферного влияния в соответствии с законом «Об охране озера Байкал» включает развитый в промышленном отношении Иркутско-Черемховский промышленный узел, который располагается в основном вдоль реки Ангары. Мощное воздействие со стороны этой зоны на экосистему озера Байкал связано прежде всего с влиянием Ангарского каскада ГЭС на колебание уровня озера, а также выбросами в атмосферу предприятий алюминиевой, целлюлозно-бумажной, нефтехимической и другой промышленности, использующих дешевую электроэнергию ГЭС.

Кроме того, поток неорганизованных отдыхающих и туристов оказывает значительное антропогенное воздействие на леса, используемые для туризма и отдыха. Действия рекреантов бывают как кратковременными, так и постоянными. Экосистема после кратковременного воздействия, если оно было не катастрофичным для нее, возвращается к исходному состоянию, а при постоянном воздействии постепенно перестраивается в новый, антропогенный ландшафт с соответствующим изменением состояния абиотической среды, что в конечном итоге приводит к нарушению эколого-экономического баланса территорий.

Проведенный анализ эколого-экономической ситуации БПТ позволяет сделать вывод о том, что существующие проблемы природопользования, ухудшения экологической ситуации, деградация окружающей среды, истощение многих видов природных ресурсов требуют создания новых эффективных механизмов рационального природопользования, единых для всей Байкальской природной территории. Современный уровень развития общества требует преодоления исторически сложившегося территориального разделения труда, потребительского подхода к процессам природопользования. В связи с этим дальнейшее экономическое развитие становится возможным лишь при формировании научно обоснованной региональной эколого-экономической системы. Для внедрения требований охраны окружающей среды и рационального природопользования во многих регионах страны становится особенно актуальным определение возможного эколого-экономического баланса на основе сопоставления природной емкости окружающей среды и уровня антропогенных нагрузок, что станет основой формирования региональной природоохранной политики государства.